



## ➤ Gouvernance territoriale de l'économie circulaire

Frederic WALLET

UMR Sadapt, INRAE Agroparistech, Université Paris Saclay

# ➤ Un déficit d'intérêt pour la dimension territoriale de l'économie circulaire

La majorité des travaux étudient les démarches d'EC

- sous l'angle de leur fonctionnement (organisation des flux d'intrants et de produits, cadre institutionnel et organisation de la coopération entre entreprises)
- Sous l'angle des impacts environnementaux que cette organisation entraîne (économie énergétique et des matériaux, recyclage, etc.).

Moins nombreux sont ceux qui s'intéressent à leur potentiel en termes de développement territorial

- Dynamiques d'innovation associées à la mise en place des démarches d'EC
- Acceptabilité par les acteurs du territoire
- Inscription territoriale en termes d'aménagement
- Inscription dans le projet de territoire

# ➤ Intérêt d'aborder les démarche d'EC sous l'angle de la gouvernance territoriale

Ces démarches se caractérisent généralement par la présence d'une diversité d'acteurs locaux dans les territoires industriels, reliés par des relations d'interdépendances

- Constitution de réseaux basés sur l'échange de flux
- Impacts des démarches (externalité, conflictualité...)
- Evolution des champs d'action et pratiques des collectivités territoriales

Enjeux de l'économie circulaire pour les collectivités

- Amélioration de la résilience des territoires
- Nécessité de renforcer l'attractivité des territoires
- Création d'emplois locaux
- Création de lien social (tiers-lieux, financement participatif...)
- Concrétisation du développement durable

# ➤ Une évolution rapide du cadre législatif et réglementaire

## **Loi POPE (2005), *Loi de programmation fixant les orientations de la politique énergétique***

Après la mise en vigueur du *Protocole de Kyoto*, elle vise à réduire la consommation d'énergétique finale nationale à 2 % à partir de 2015 et à 2,5 % d'ici 2030

## **Loi LTECV (2015), *Loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte***

En cohérence avec l'*Accord de Paris* sur le climat, le *Paquet énergie-climat* de l'UE, ainsi que le Grenelle de l'environnement. L'État s'est engagé à réduire les émissions de GES de 40 % entre 1990 et 2030 et à les diviser par quatre entre 1990 et 2050

Elle prévoit différents outils de planification, tels que la programmation pluriannuelle de l'énergie (PPE) et des plans opérationnels au niveau national

- *Stratégie nationale bas-carbone (SNBC), Plan national d'action en matière d'efficacité énergétique (PNAEE), Plan national d'adaptation au changement climatique (PNACC), Plan d'action national en faveur des énergies renouvelables (PNAER), Plan Énergie Méthanisation Autonomie Azote (EMAA)*
- *Décret relatif à la stratégie nationale de mobilisation de la biomasse et aux schémas régionaux biomasse (août, 2016)*

## **Loi du 10 février 2020 relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie circulaire**

s'articule autour de plusieurs grandes orientations : réduire les déchets et sortir du **plastique jetable**, mieux informer le consommateur, agir contre le gaspillage, mieux produire et lutter contre les dépôts sauvages

## ➤ Réforme territoriale de 2015

Trois volets ont participé à une nouvelle architecture territoriale permettant de décentraliser les choix de production

### **Loi de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles (MAPTAM)**

permet d'établir le partage des compétences des collectivités territoriales, et leurs conditions d'exercice, en matière d'énergie et de climat. En sa qualité de chef de file, la Région est chargée d'organiser les modalités des actions communes des collectivités territoriales pour l'exercice des compétences relatives au climat, à la qualité de l'air et à l'énergie (ADEME, 2015)

### **Loi relative à la délimitation des régions**

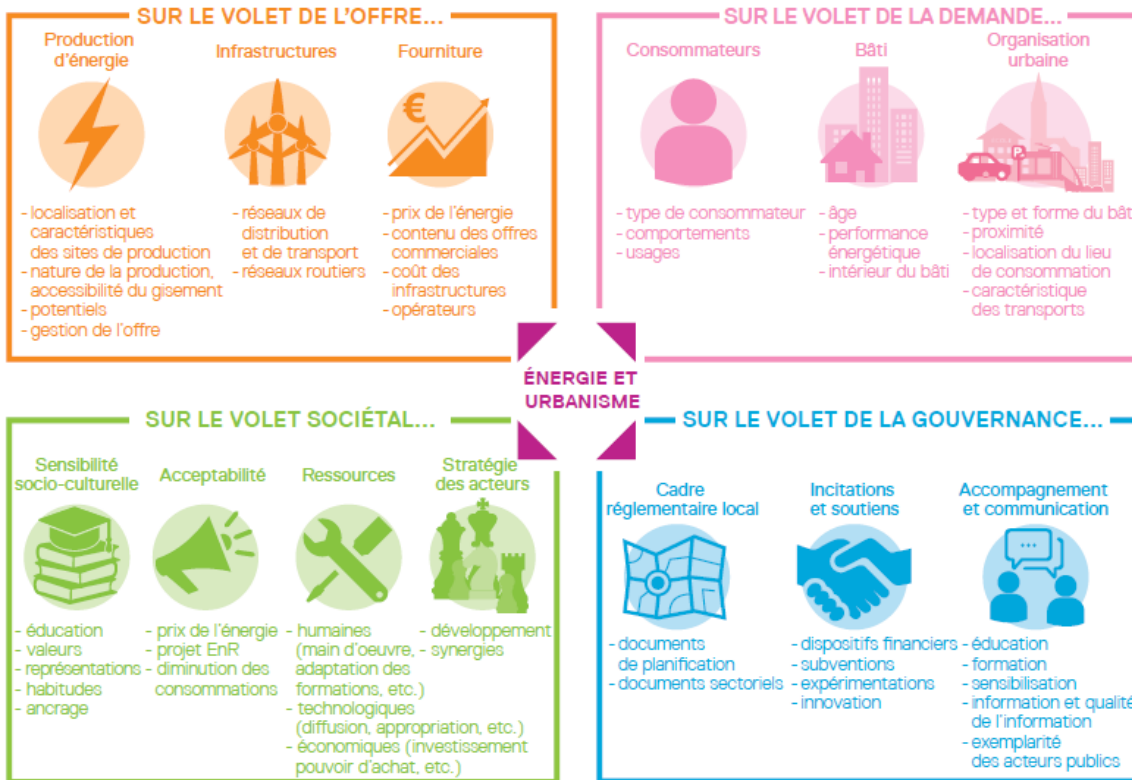
Redécoupage des Régions, passant de 13 Régions contre 22 auparavant

### **Loi portant sur la nouvelle organisation territoriale de la République (NOTRe)**

Régions: élaboration d'un schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET) à horizon 2019.

EPCI: élaboration d'un plan climat-air -énergie territorial (PCAET).

# ➤ Leviers d'action et stratégie des collectivités territoriales dans la transition énergétique



(ADEUS, 2017)

- Identifier la répartition des compétences entre collectivités (SRADDET, PCAET, PLUI...)
- Élaborer une stratégie locale de transition énergétique
  - Définir une stratégie
  - Planifier et programmer la stratégie
  - Ancrer et décliner la stratégie
  - Partager la stratégie

## ➤ Modes de soutiens mobilisables au niveau des collectivités locales

	Émergence / Impulsion	Mise en œuvre	Pérennisation
Formations, sensibilisation	■		
Diagnostics territoriaux	■		
Aide aux démarches administratives		■	
Mise à disposition de locaux, de moyens de productions		■	■
Soutien à l'animation territoriale	■		
Facilitateur	■	■	
Subventions / Financement*		■	■
Participations au capital d'entreprise		■	■
Règle de la commande publique		■	■

(Ademe)

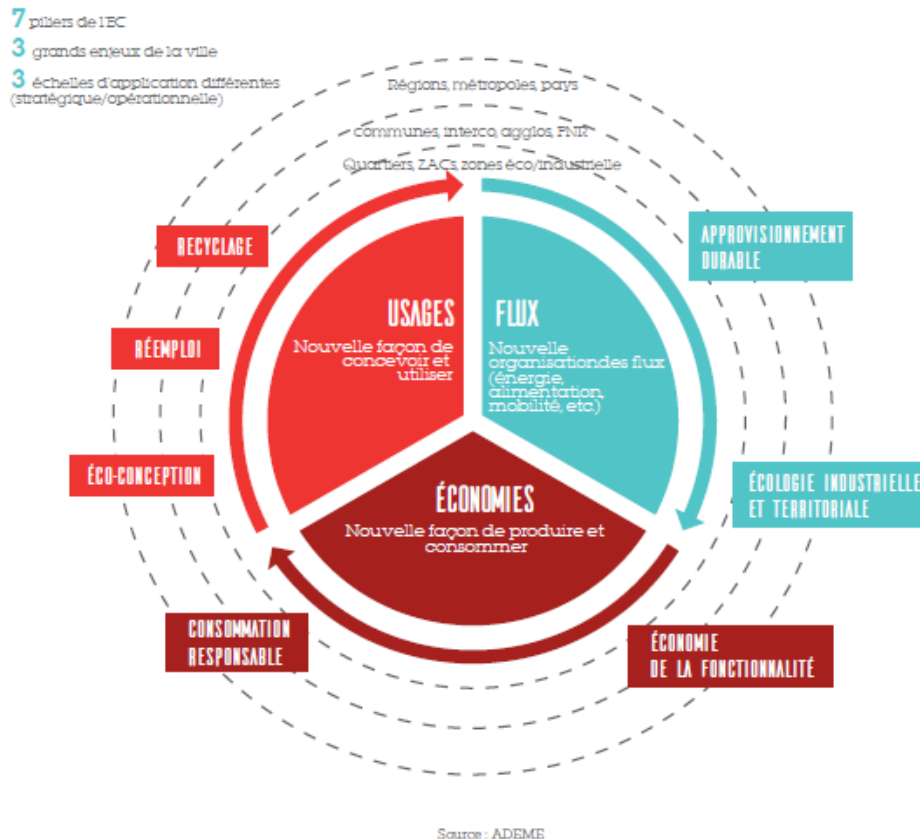


**INRAE**

Titre de la présentation

Date / information / nom de l'auteur

# ➤ Enjeu de détermination des territoires pertinents pour la stratégie d'EC



**Quel territoire d'application pour développer l'économie circulaire?**

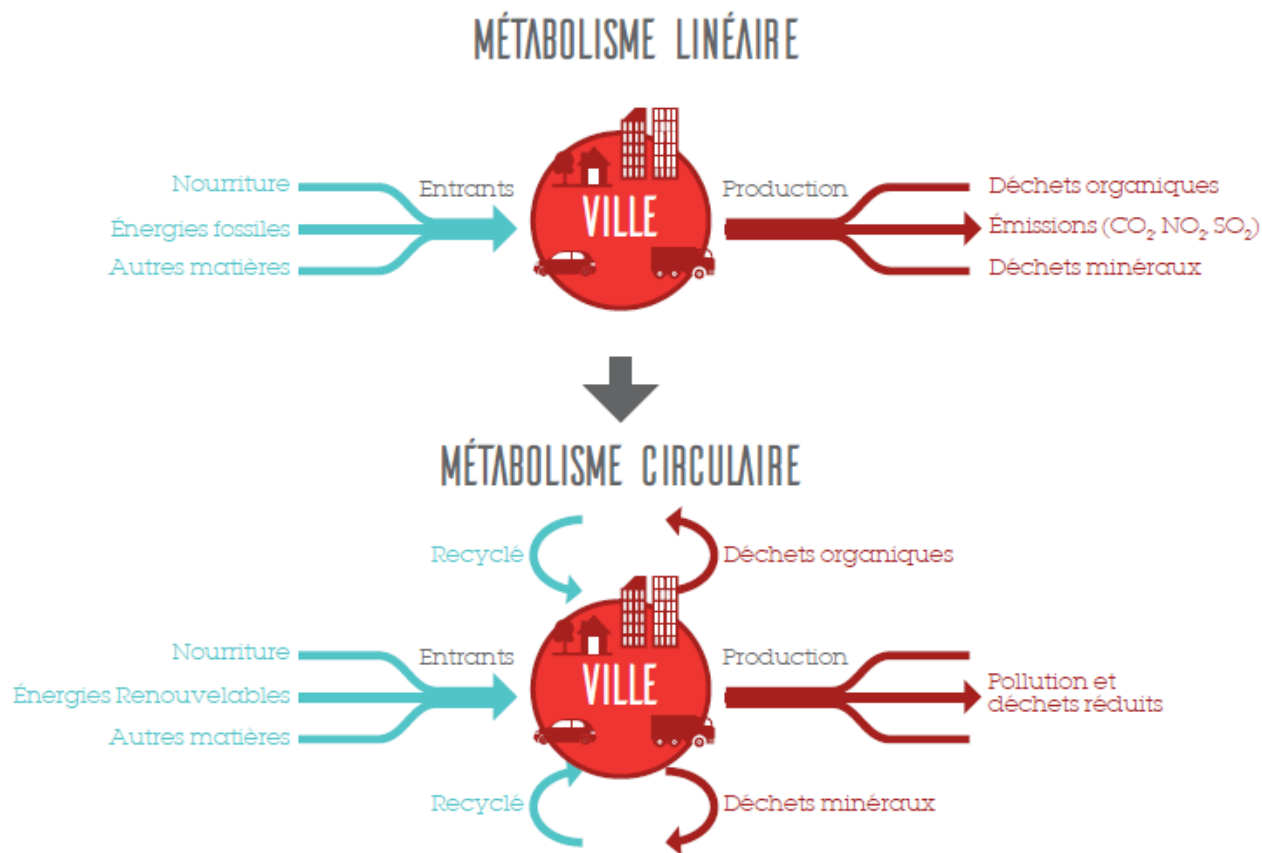
Le projet d'aménagement ouvre des perspectives pour mettre en pratique tous les atouts du modèle à toutes les échelles et pour tous les acteurs.

## ➤ EC et ressources territoriales

- EC: recherche de **découplage progressif** de la croissance économique et de la consommation des ressources
- **Modalité de valorisation des ressources** en les réinjectant dans le cycle économique
  - **Optimisation de l'usage des ressources** tout au long du **cycle de vie** des produits
  - Utilisation durable des ressources et **autosuffisance grandissante des territoires**
- La **première ressource** à considérer dans le cadre d'une stratégie d'EC est **celle du territoire**



# ➤ Inscription spatiale de l'EC: le métabolisme territorial



Source : ROGERS R., Des villes durables pour une petite planète, 2008.

# ➤ Ressources territoriales: des construits sociaux

Une **ressource** n'existe que si « elle est connue, révélée et exploitable, que si les hommes lui attribuent une valeur d'usage » (Courlet et Pecqueur, 2013).

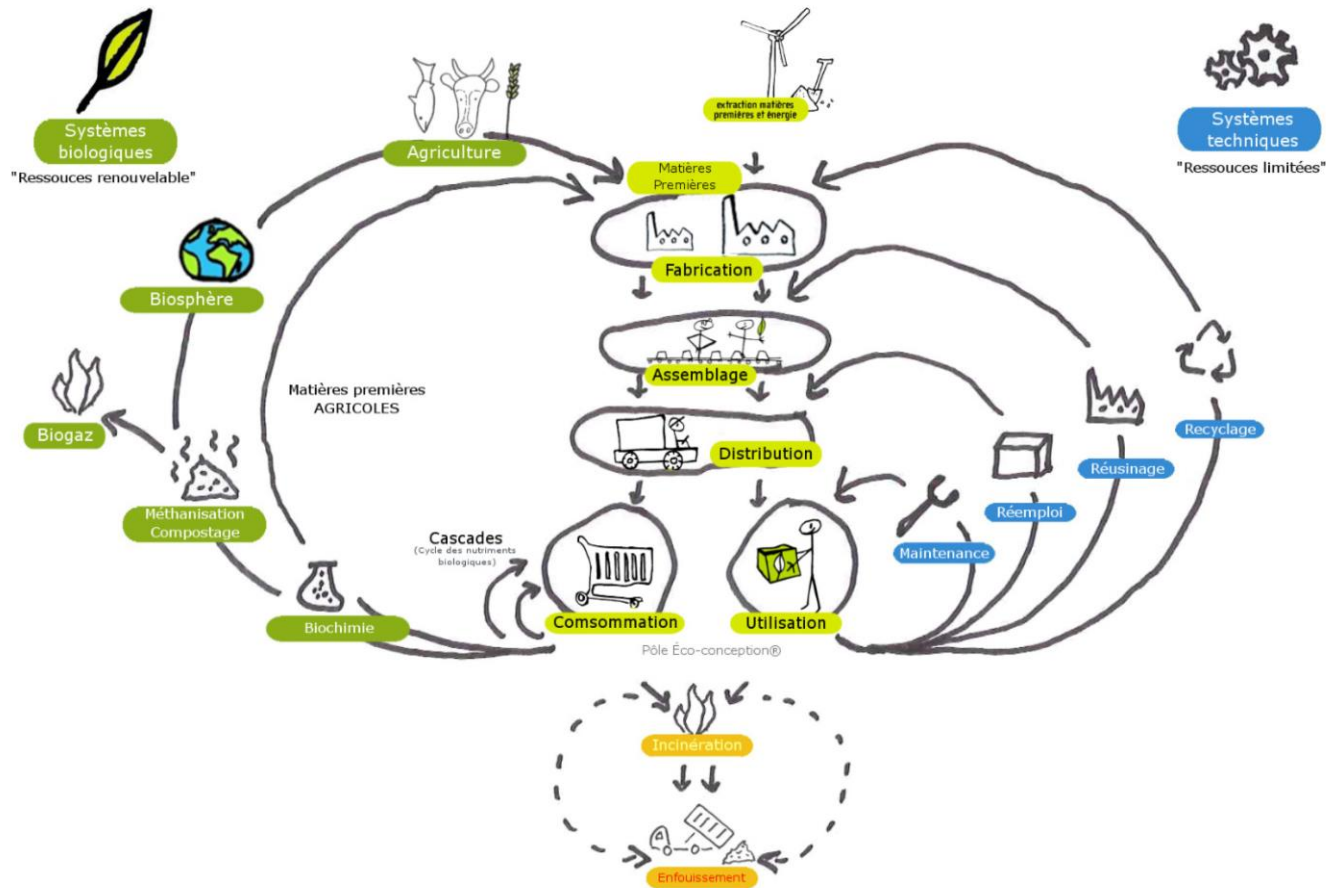
Elle se dévoile lors d'un processus

- visant à faire de la **ressource révélée** (un potentiel que les acteurs ont identifié comme ressource possible) une ressource accomplie (utilisée pour répondre à un besoin)
- afin de **la transformer sous différentes formes** en actif marchand ou en ressource fonctionnelle pour le territoire (Gumuchian et Pecqueur, 2007).

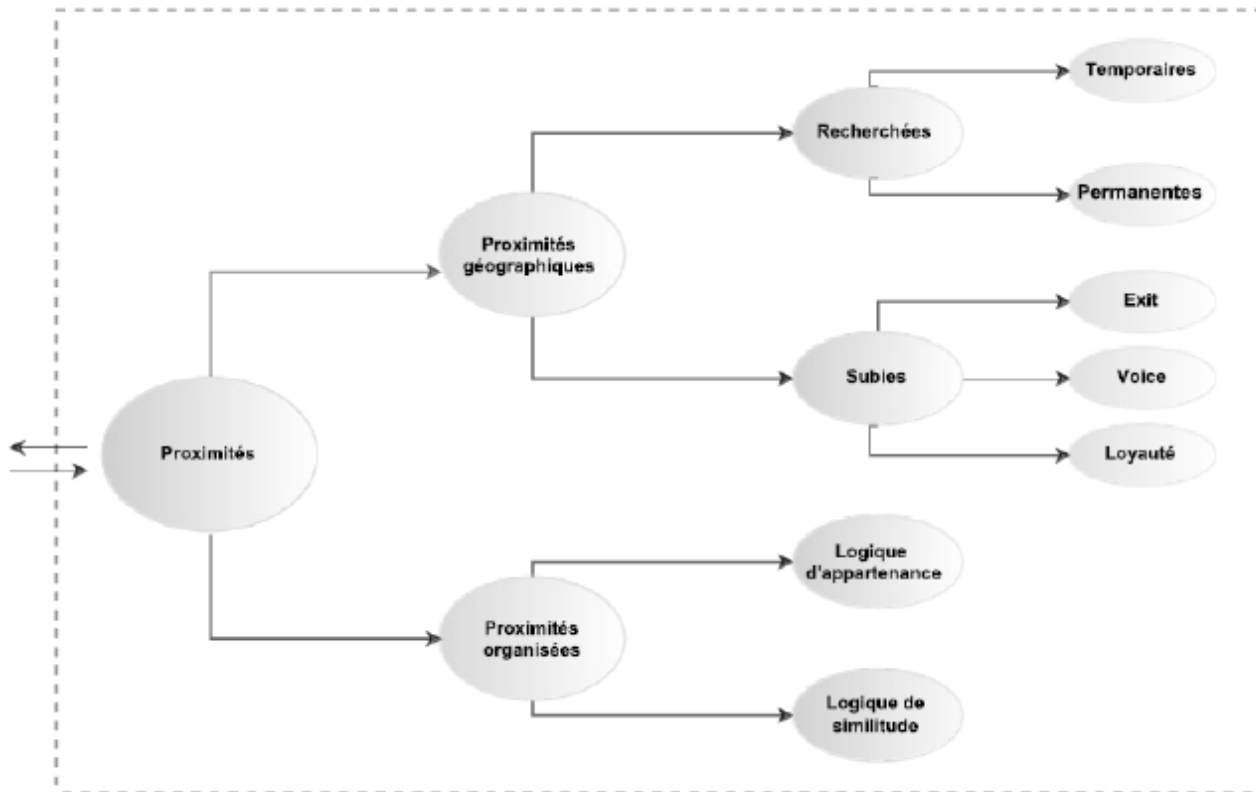
La **ressource territoriale**, qu'elle soit idéale ou matérielle, est constituée de quatre composantes essentielles (Gumuchian et Pecqueur, 2007):

- une localisation,
- une constructibilité,
- une inscription dans une complexité systémique,
- un sens à lui attribuer selon une temporalité.

# ➤ Construction territoriale des ressources dans les schémas d'économie circulaire



# ➤ Le rôle des proximités et leurs processus de construction des démarches territoriales d'EC



(d'après Torre, 2018)

## EIT/Symbiose

### Industrielle:

articulation des proximités géographique et organisées pour innover

Mobilisation PO pas systématique

### Potentialités de blocages:

si PO subie et si trop forte PG

# ➤ L'encastrement social des démarches d'EC

Le déploiement efficace de démarches d'EC ne repose pas uniquement sur la considération des spécificités techniques et économiques liées aux synergies industrielles

Elles reposent sur l'existence d'un contexte territorial favorable sur le plan économique, social, politique et surtout organisationnel (Chertow et Ehrenfeld, 2012 ; Mirata, 2005 ; Costa et Ferrao, 2010).

Un grand nombre d'éléments de contexte vont influencer la manière dont les démarches EC vont se structurer sur les territoires

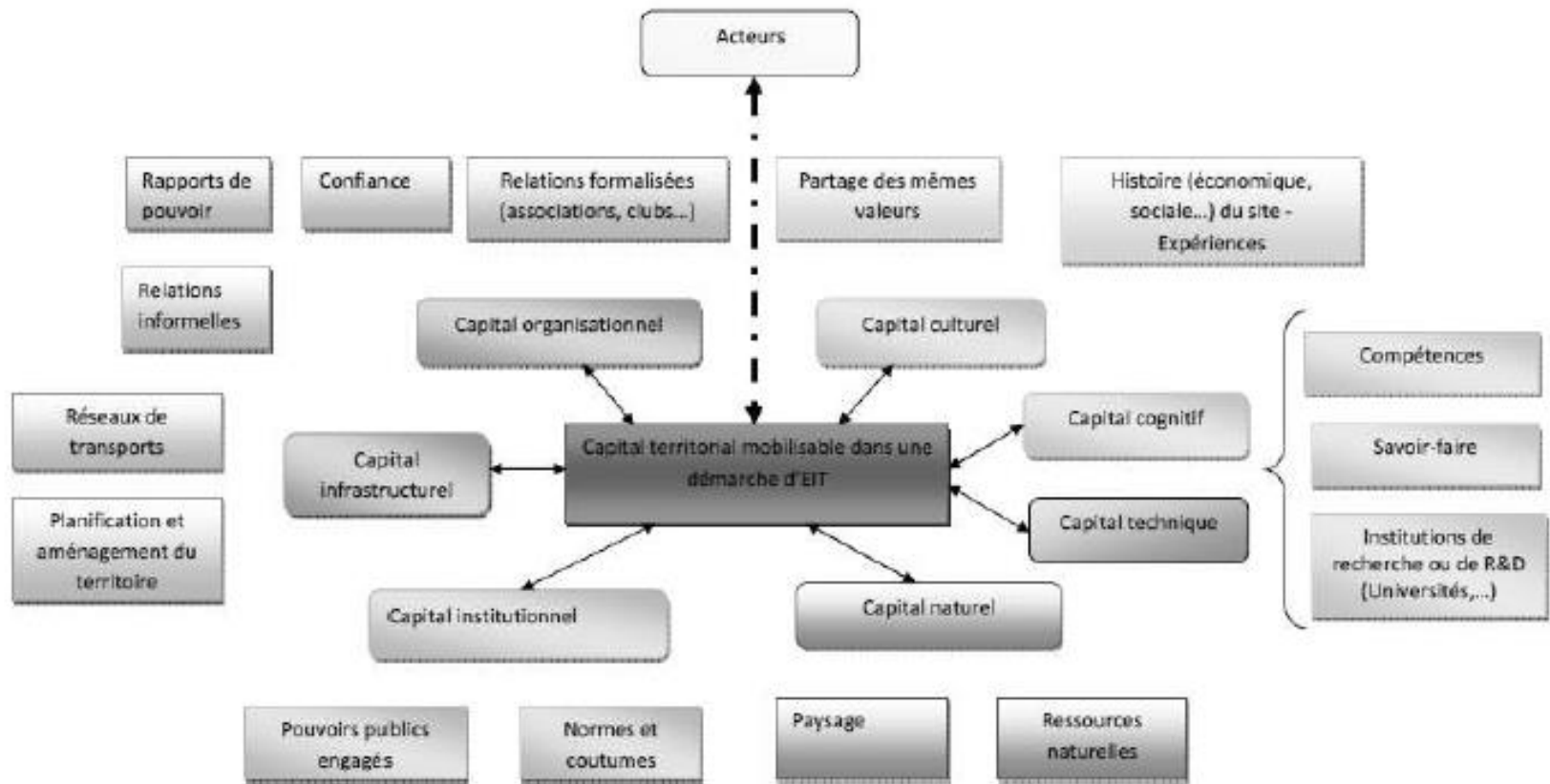
Boons et Howard-Grenville (2009) en rendent compte via la notion d'encastrement social décliné en différentes dimensions

Les différentes dimensions de l'encastrement social

Dimension	Mécanismes mis en jeu	Conséquences
Encastrement cognitif et culturel	Mécanismes individuels et collectifs Représentations sous-jacentes	Influence sur la prise de décision des acteurs Capacité ou volonté des acteurs à s'engager dans des actions collectives
Encastrement structurel	Nature des interactions sociales, économiques ou encore politiques	Contexte organisationnel plus ou moins favorable à l'action collective
Encastrement politique	Implication de l'État et des institutions dans les échanges marchands et non marchands de l'EI	Influence sur l'émergence et la consolidation d'une démarche d'EI
Encastrement spatial	Proximité géographique	Création de liens de confiance
Encastrement temporel	Temporalité des acteurs	Conjugaison de ces différentes temporalités autour d'une temporalité commune et partagée



# ➤ Les composantes du capital territorial dans les démarches d'EC: cas de l'EIT



(Gobert, 2015)



INRAE

Titre de la présentation

Date / information / nom de l'auteur

# ➤ Une définition opératoire de la gouvernance territoriale...

Coordinations complexes: hiérarchie, conflits, concertation, participation citoyenne...

**Processus dynamique** de coordination entre des **acteurs publics et privés** aux identités multiples et aux **ressources asymétriques** autour **d'enjeux territorialisés**

- (i) visant la **construction collective** d'objectifs et d'actions
- (ii) mettant en oeuvre des dispositifs multiples qui reposent sur des **apprentissages collectifs** et participent des **innovations institutionnelles et organisationnelles** au sein des territoires

Agencement de:  
procédures,  
mesures,  
connaissances,  
savoir faire et  
informations  
diversifiées

Ressources  
au sens  
large, i.e. en  
termes de  
pouvoirs,  
relations,  
savoirs  
statuts,  
capitaux  
financiers,  
etc.



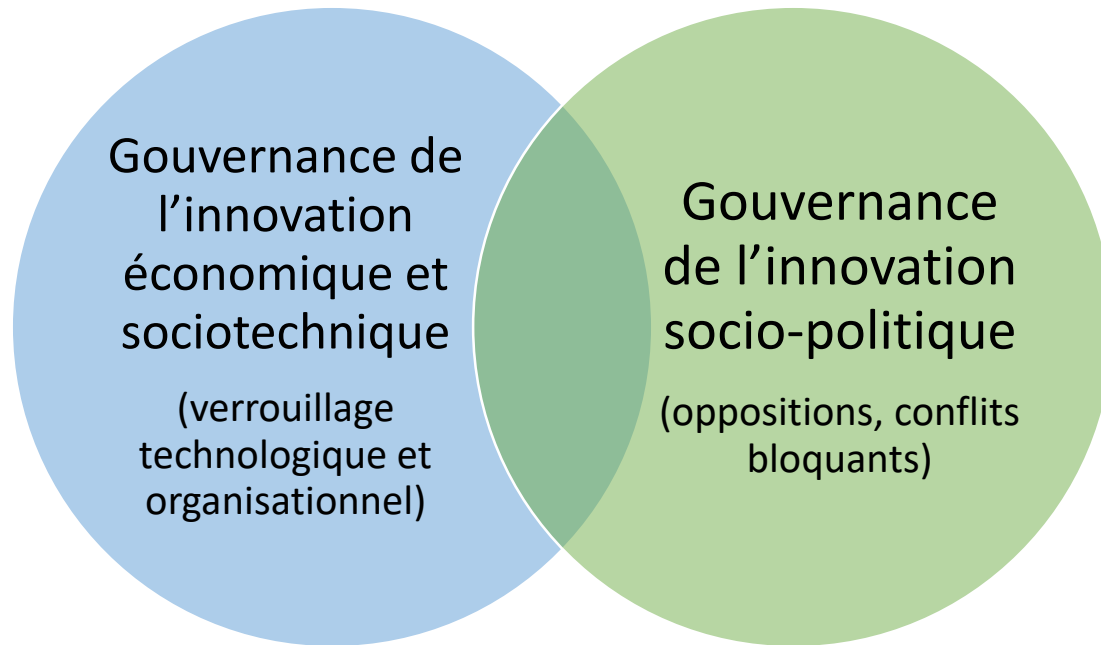
INRAE

Titre de la présentation

Date / information / nom de l'auteur

(Rey-Valette et al., 2011) p. 16

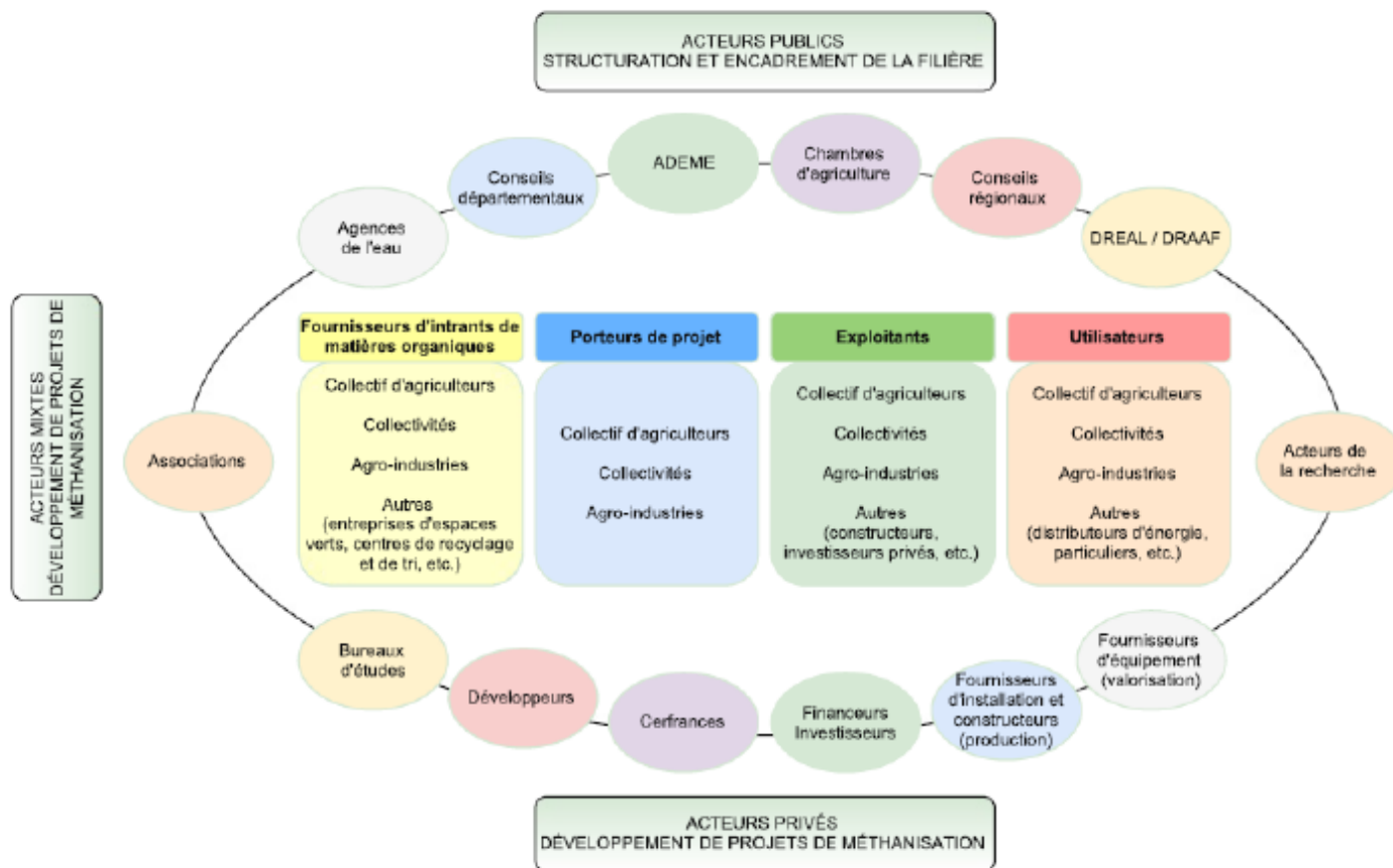
# ➤ La double nature de la gouvernance territoriale de l'EC



INRAE

- Les acteurs et leurs rôles dans la gouvernance territoriale de l'EC

# ➤ La diversité des parties prenantes



## Acteurs de la méthanisation en Grand Ouest

## ➤ Diversité des rôles des acteurs dans les initiatives d'EC sur les territoires

Actor role	Description of actor role
Catalyst	Actor accelerating and supporting certain initial developments, and individuals (e.g. frontrunners) with knowledge, experience, and/or money
Opponent	Actor plays the role as the antagonist of an initiative
Intermediary	Actor who builds and maintains networks, connecting different actors
Frontrunner	Pioneers acting in niches, starting to implement innovative ideas
Driver	Actors who are very active and keep initiatives alive over time by providing continuous support
Visionary	Actors with visions, who are opinion leaders and who, due to their spirit, idealism, authenticity and charisma, influence the initiative beyond their niche in a positive way

+ réflexion et mesure sur le degré d'influence de ces différents rôles selon les cas  
+ répartition des rôles entre les différentes catégories d'acteurs



## ➤ La diversité des fonctions d'intermédiation (transition broker) dans les démarches d'économie circulaire

Type d'intermédiaire	But de l'intermédiation
<b>Intermédiaire systémique</b>	Poursuit les objectifs (durabilité) donnés au niveau du système; ambition de perturber le système existant
<b>Intermédiaire de transition fondé sur un régime</b>	Poursuit les objectifs donnés (de durabilité) par le biais de solutions généralement plus incrémentales ou d'objectifs politiques
<b>Intermédiaire de niche</b>	Poursuite des objectifs et des solutions (durabilité) donnés dans la perspective d'une niche donnée
<b>Intermédiaire de processus</b>	Mettre en œuvre des priorités spécifiques aux contextes, éclairées par des trajectoires de transition plus larges
<b>Intermédiaire « utilisateurs »</b>	Agit en tant que facilitateur, représentant ou courtier des utilisateurs finaux

(Kivimaa et al., 2019)

Réflexion sur:

- la diversité des fonctions d'intermédiation et des profils d'acteurs qui les portent
- plus largement sur la structuration du système territorial d'innovation



INRAE

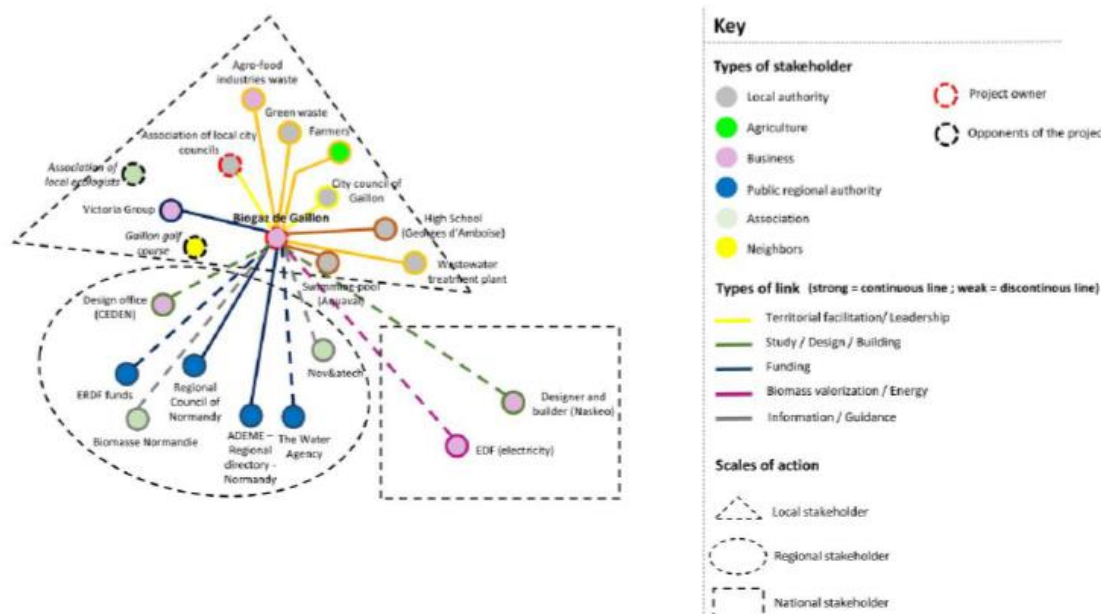
- Acceptabilité sociale des projets d'économie circulaire

# ➤ Démarches de mobilisation et renforcement des proximités

## Oppositions aux projets d'EC: aller au-delà du NIMBY

- L'attachement au lieu et le manque de justice distributive comme explications des oppositions locales
- Défauts dans la mise en œuvre de la gouvernance territoriale (déficit de concertation et d'intermédiation)

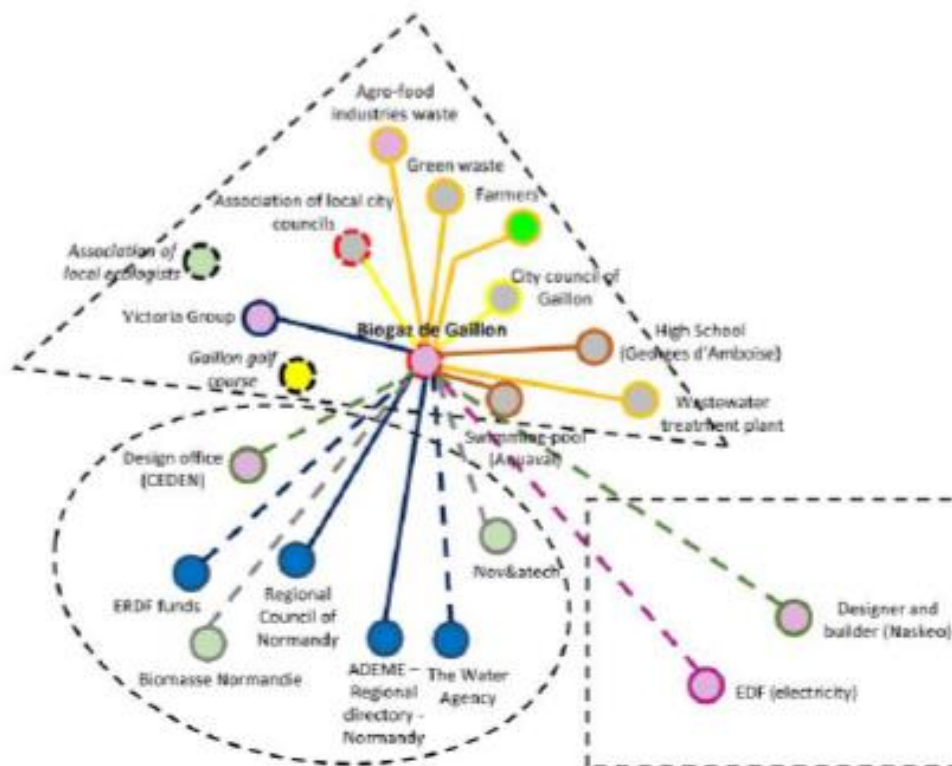
Carte sociale du projet de digestion anaérobie «Biogaz de Gaillon» à Gaillon (Normandie)



## Pistes d'action:

- **Connaissance du territoire** et de ses déterminants sociaux
- **Communication et concertation** au service de l'acceptabilité sociale des projets, dialogue territorial
- Dispositifs de **gestion des conflits**
- Rôle et positionnement des **collectivités locales**
- **Structuration des acteurs** et stratégies de proximités

# ➤ Démarches de mobilisation et renforcement des proximités



## Key

### Types of stakeholder

- Local authority
- Project owner
- Agriculture
- Opponents of the project
- Business
- Public regional authority
- Association
- Neighbors

### Types of link (strong = continuous line ; weak = discontinuous line)

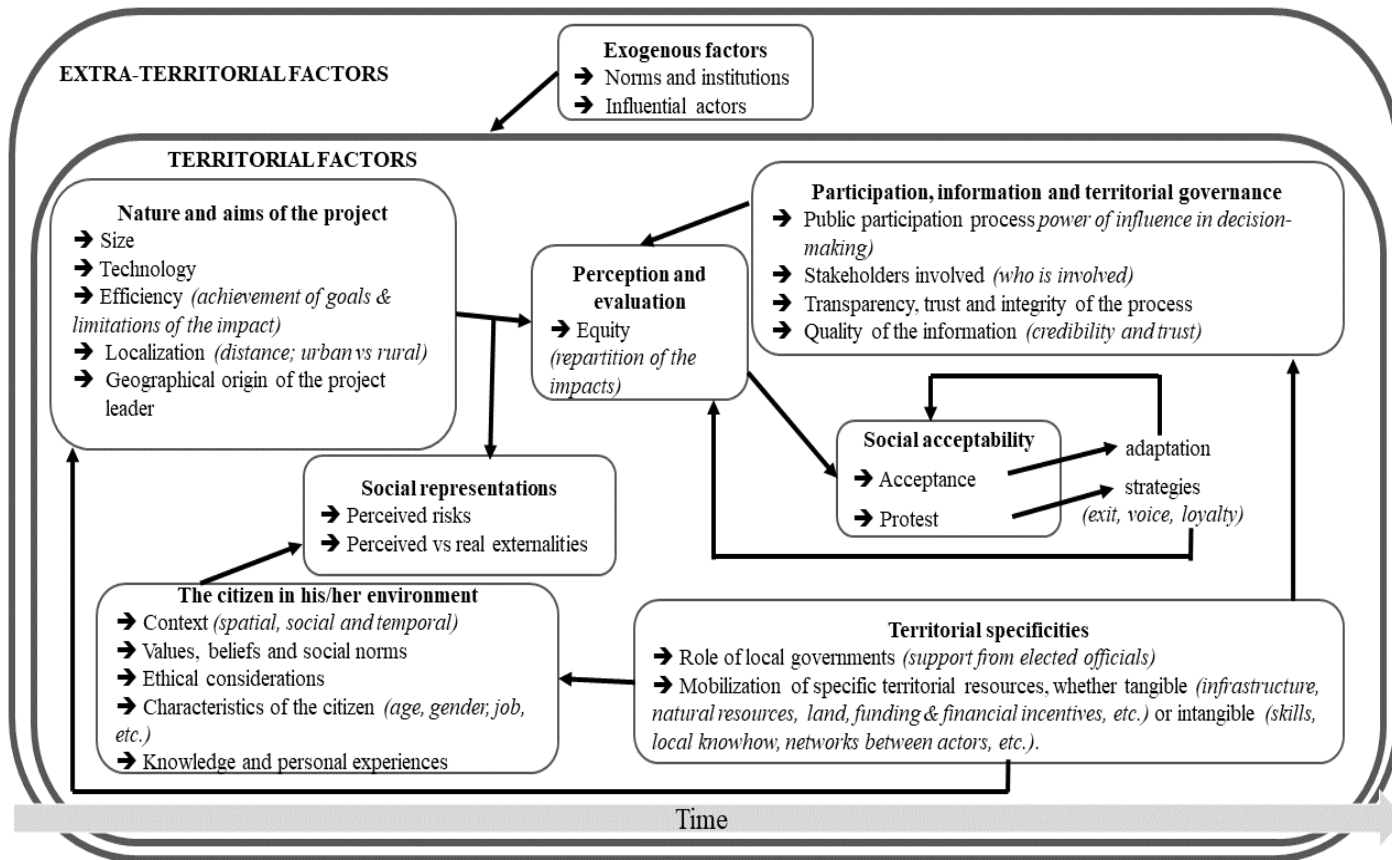
- Territorial facilitation/ Leadership
- Study / Design / Building
- Funding
- Biomass valorization / Energy
- Information / Guidance

### Scales of action

- △ Local stakeholder
- Regional stakeholder
- National stakeholder



# ➤ Vers un cadre d'analyse de la gouvernance territoriale de l'EC



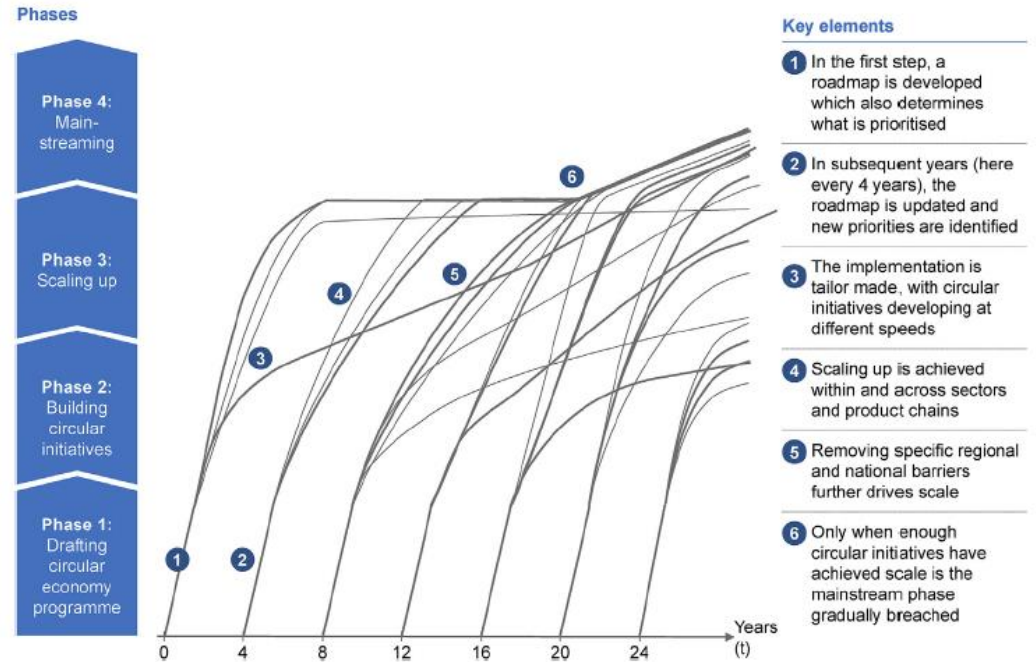
**A conceptual framework to analyse (un)successful territorial energy transition projects**



INRAE

- Dynamique des projets d'EC sur les territoires

# ➤ Trajectoire et activités aux différents phases



Activity-based implementation scheme for circular economy

Phase 1: Drafting the circular economy programme	Phase 2: Building circular initiatives	Phase 3: Scaling up	Phase 4: Mainstreaming
<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Demarcating the transition arena</li> <li>b) Consulting key actors</li> <li>c) Formulating outline of the programme (content and process)</li> <li>d) Getting support from key actors</li> <li>e) Developing a roadmap and setting priorities</li> <li>f) Receiving mandate from key actors for execution of the programme</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Collecting insights</li> <li>b) Brainstorming about circular solutions</li> <li>c) Consulting the market</li> <li>d) Selecting investors</li> <li>e) Organising the necessary preconditions</li> <li>f) Designing an action plan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Communicating and celebrating best practices</li> <li>b) Assessing the (in)direct merits of successful examples</li> <li>c) Creating similar or new circular initiatives in the same or another product chain</li> <li>d) Looking into possibilities for standardisation of successful examples</li> <li>e) Removing specific key barriers at regional and national scale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Attuning legislation to circular practices</li> <li>b) Removing remaining economic and institutional barriers</li> <li>c) Fading out linear technologies</li> <li>d) Prioritising circular behaviour of producers and consumers</li> </ul>



## ➤ Merci de votre attention

Frederic WALLET

UMR Sadapt, INRAE Agroparistech, Université Paris Saclay

[frederic.wallet@inrae.fr](mailto:frederic.wallet@inrae.fr)