

Vers la conception innovante de politiques publiques :

le cas des plans français de réduction des pesticides

Viviane Trèves

UMR SADAPT – AgroParisTech / INRAE

Encadrement : Mourad Hannachi et Jean-Marc Meynard



INRAE

AgroParisTech

**université
PARIS-SACLAY**

SADAPT
SCIENCES ACTION DÉVELOPPEMENT / ACTIVITÉS PRODUITS TERRITOIRES



Plan

- Introduction
- Cadre d'analyse transversal
- Méthodologie globale
- Différentes étapes de la thèse
- Conclusion : beaucoup de questions !

Introduction

- **1970's : transformation des modes d'action de l'Etat**



Dispositifs de concertation



Diversification des instruments
⇒ Modèle « post-bureaucratique »



Etat « dirigiste »
⇒ « **coordonnateur** »

- **Montée en puissance des problématiques environnementales**

➔ Développement de nouveaux modes de gestion environnementales

Introduction



Introduction



Plan national en faveur des insectes pollinisateurs et de la pollinisation



Introduction



Plan national en faveur des insectes pollinisateurs et de la pollinisation



MINISTÈRE
DE L'AGRICULTURE
ET DE LA SOUVERAINÉTÉ
ALIMENTAIRE

*Liberté
Égalité
Fraternité*

Plan de sortie du glyphosate

Introduction



Plan national en faveur
des insectes pollinisateurs
et de la pollinisation



PLAN BIODIVERSITÉ

Comité interministériel biodiversité – 4 juillet 2018




MINISTÈRE
DE L'AGRICULTURE
ET DE LA SOUVERAINETÉ
ALIMENTAIRE

*Liberté
Égalité
Fraternité*

Rechercher

Plan de sortie du glyphosate



ÉCOPHYTO

RÉDUIRE ET AMÉLIORER
L'UTILISATION DES PHYTOS

Plans Ecophyto :

« Réduire de -50% en 10 ans, si possible »

2008	2015	2019
Ecophyto 2018	Ecophyto 2	Ecophyto 2+
-50 % en 10ans	-50 % en 2025 -25 % en 2020	
MAA	MAA + MTE	MAA + MTE + MSS + MESRI
Réseau de fermes « pilotes » (Dephy)	Extension du réseau (Dephy + 30k)	Zones de non traitement
Information sur les risques phyto (BSV)	“Obligation” vente de solutions alt. (CEPP)	Séparation conseil/vente
Formations Certiphyto	Plans d’action terr.	Sortie du Glyphosate
“Redevance” (RPD)	RPD+	RPD++
Interdictions de substances		

Introduction



Un objectif ambitieux

Un processus se voulant participatif

Plusieurs dizaines d'actions"

(Dephy, Certiphyto, BSV...)

Des moyens financiers

(env. 400MEuro en 2018 – *Cour des comptes, 2019*)

Introduction



Un objectif ambitieux

Un processus se voulant participatif

Plusieurs dizaines d'actions"

(Dephy, Certiphyto, BSV...)

Des moyens financiers

(env. 400MEuro en 2018 – *Cour des comptes*, 2019)



« Echec » : Augmentation de l'usage

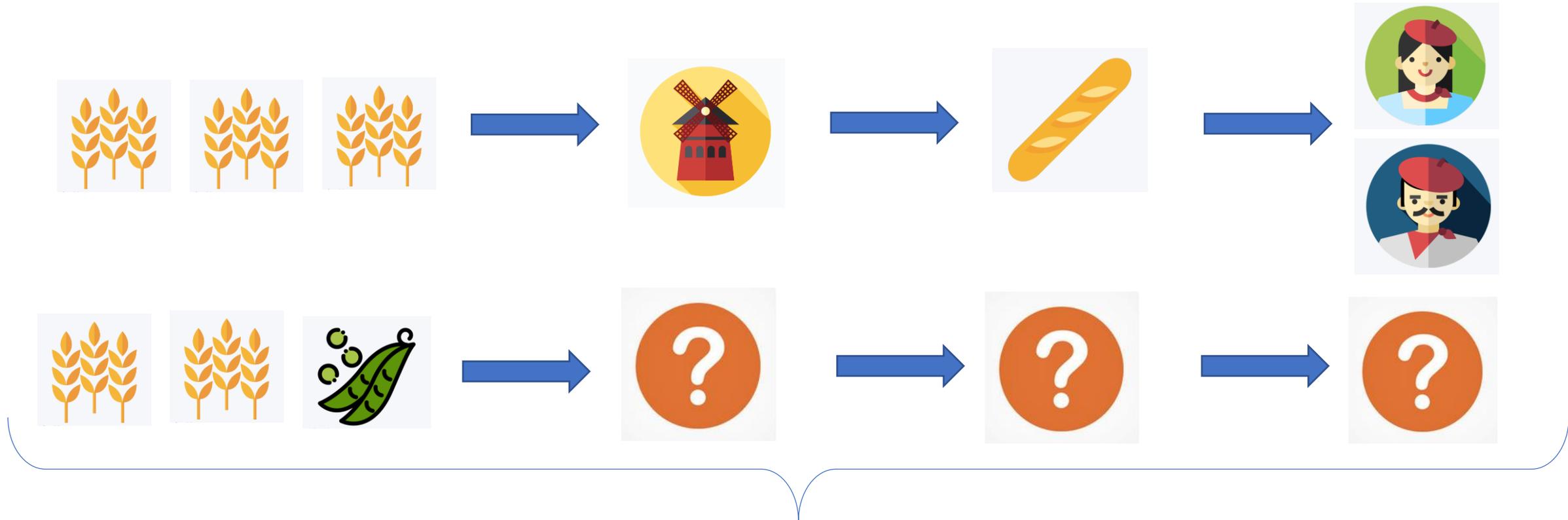
(25 % entre 2009-2011 et 2016-2018 - *moyenne triennale, NODU agricole*)

(Gouvernement, 2020)

*Qu'est-ce qui a limité la gestion par l'Etat
de la transition vers la réduction des pesticides ?*

Comment renforcer cette gestion?

Cadre théorique transversal : le verrouillage



Besoin d'une transition systemique
Problématique fréquente dans la transition écologique

Cadre théorique transversal

- Une transition : la transformation d'un système socio-technique dominant
 - **Système sociotechnique** : collectif d'acteurs, leurs réseaux, leurs pratiques et leurs savoirs, les technologies qu'ils utilisent, leurs représentations collectives et les normes et règles qu'ils appliquent (*Rip et Kemp, 1998 ; repris par Meynard, et al., 2017*)
- ⇒ Les systèmes socio-techniques agri-alimentaires présentent un verrouillage autour des pesticides
(*Wilson et Tisdell, 2001 ; Vanloqueren et Baret, 2009 ; Guichard et al., 2017*)
- **Verrouillages** : processus qui excluent systématiquement de nouvelles technologies, visions, pratiques qui seraient en compétition avec celles en place
(*Kuaokkanen et al., 2016*)

Cadre théorique transversal

- Une transition : la transformation d'un système socio-technique dominant
- **Système sociotechnique** : **collectif d'acteurs**, leurs réseaux, leurs pratiques et leurs savoirs, les technologies qu'ils utilisent, leurs représentations collectives et les normes et règles qu'ils appliquent (*Rip et Kemp, 1998 ; repris par Meynard, et al., 2017*)

⇒ Les systèmes socio-techniques agri-alimentaires présentent un verrouillage autour des pesticides

(*Wilson et Tisdell, 2001 ; Vanloqueren et Baret, 2009 ; Guichard et al., 2017*)

- **Verrouillages** : processus qui excluent systématiquement de nouvelles technologies, visions, pratiques qui seraient en compétition avec celles en place
(*Kuaokkanen et al., 2016*)

➔ **Gérer une transition nécessite un processus collectif adapté**

Méthodologie

Deux niveaux d'analyse / Trois étapes

1

Formulation des
plans

2

Mise en œuvre

3

Ateliers de
conception

Méthodologie

Deux niveaux d'analyse / Trois étapes

1

Formulation des plans



Principes de conception

2

Mise en œuvre



Apprentissages sur l'AC

Littérature,
Expertise



Principes de conception
+
K sur les pesticides & PP

3

Ateliers de conception



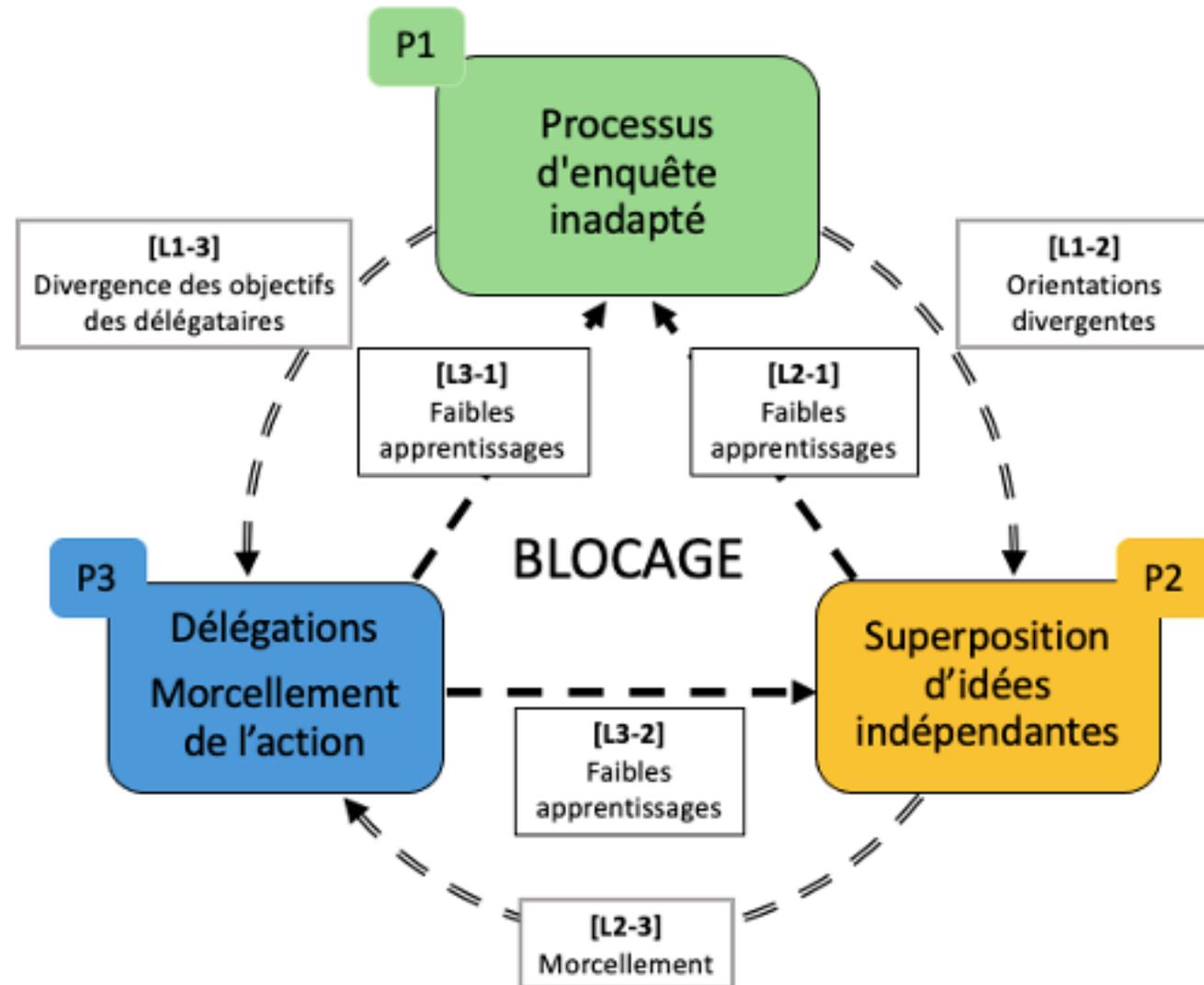
Phase 1 – Etude de l'élaboration des plans Ecophyto

Phase 1 – Etude de l'élaboration des plans Ecophyto

→ *Quels ont été les freins – dans les dispositifs - à l'élaboration collective d'une politique de réduction des pesticides ?*

- Récolte des données :
 - Entretiens semi-directifs
 - Littérature grise
- 26 personnes interrogées :
APCA, FNE, GF, MAA, MTE, DRAAF, UIPP, INRAE, ACTA, Coop, FNSEA
- Analyse narrative → identifier les dynamiques
- Cadre d'analyse : situations de gestion (Girin, 2011)

Résultats – Blocages dans l'élaboration d'une politique de transition



Phase 2 – Etude de l'appropriation des instruments

Phase 2 – Etude de l'appropriation des instruments

- Anticipation de la phase de conception :
Qu'est-ce qu'il manque en termes de K ?
- Sciences de gestion & transitions : Pour déverrouiller, besoin d'action collective "systémique"
- Ecophyto 3 catégories d'instruments :
 - Visaient à lever directement des verrous identifiés
 - Gouvernance, suivi, communication
 - Induire l'action collective à distance

Phase 2 – Etude de l'appropriation des instruments

- Anticipation de la phase de conception :
Qu'est-ce qu'il manque en termes de K ?
- Sciences de gestion & transitions : Pour déverrouiller, besoin d'action collective "systémique"
- Ecophyto 3 catégories d'instruments :
 - Visaient à lever directement des verrous identifiés
 - Gouvernance, suivi, communication
 - **Induire l'action collective à distance**

Phase 2 – Etude de l'appropriation des instruments

→ *Quels effets des instruments sur l'émergence d'une action collective pour le déverrouillage ?*

- 4 études de cas restreintes :
 - CEPP
 - Feuilles de route régionales
 - Plans filières des EGA
 - Interdiction des néonicotinoïdes en betterave

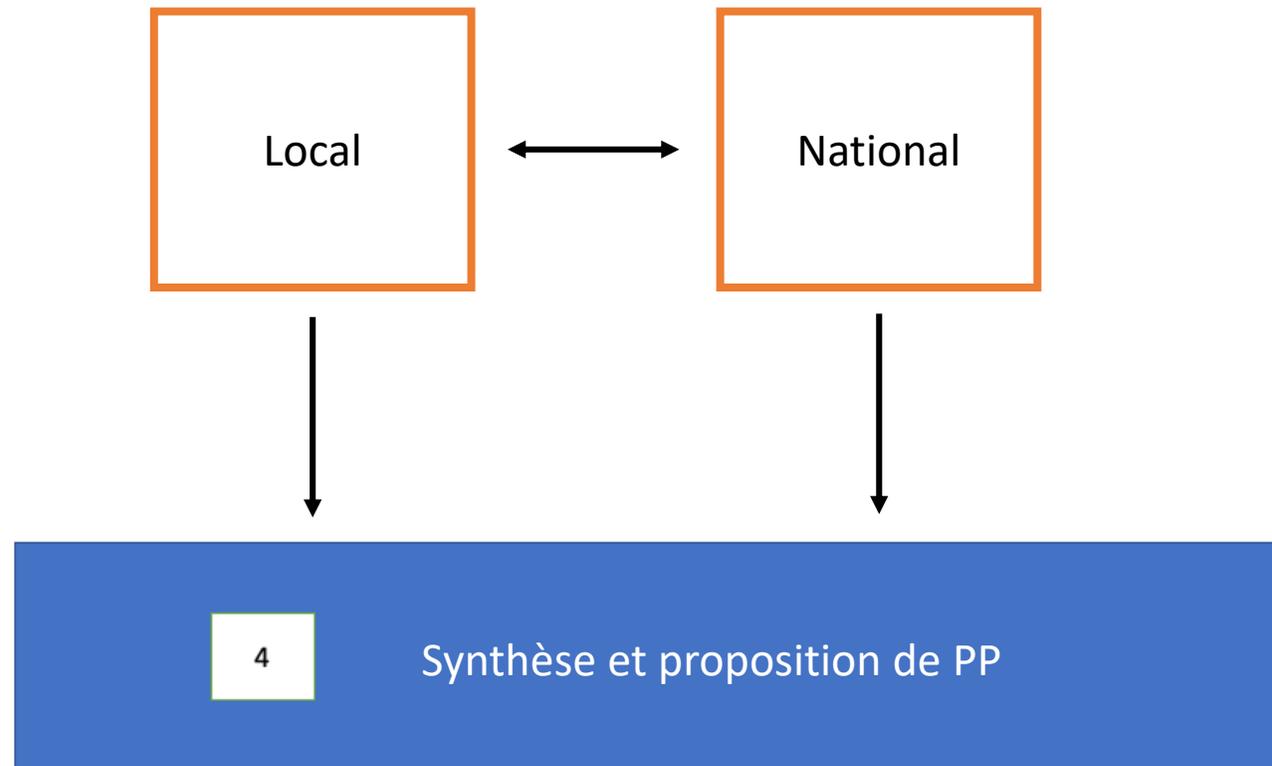
(En cours)

Phase 3 – Conception d'une politique publique

Phase 3 – Conception d'une politique publique

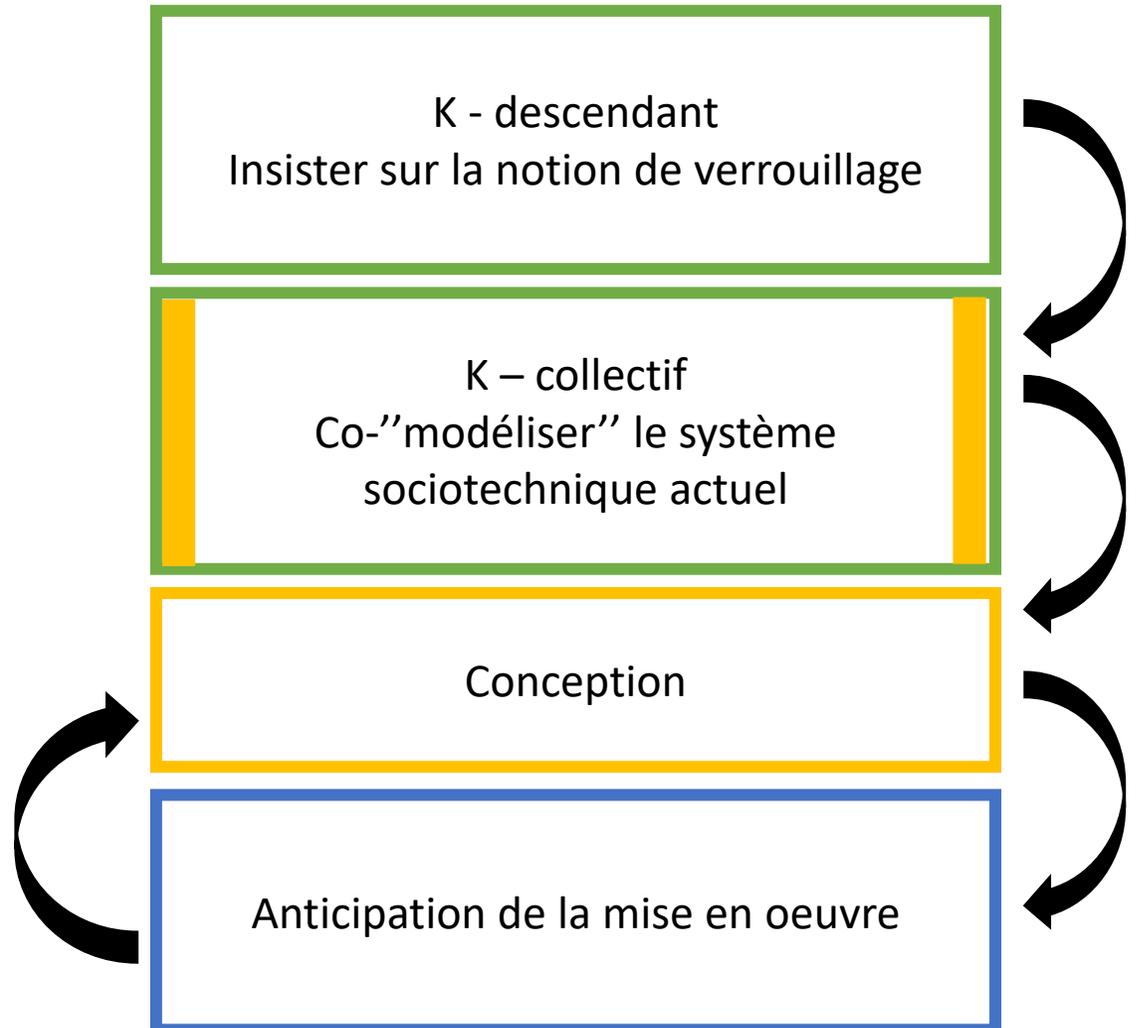
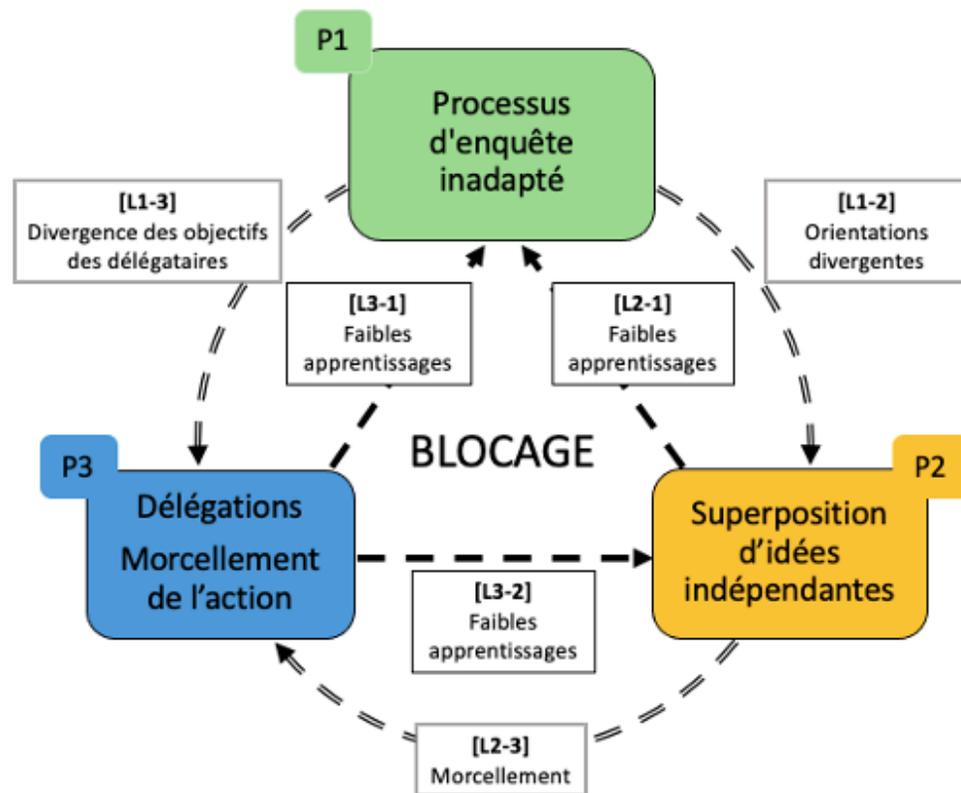
C0 : Une politique publique qui réduit *vraiment* l'utilisation des pesticides en grande culture

Phase 3 – Conception d'une politique publique (*en cours*)



Phase 3 – Conception d'une politique publique (*en cours*)

- Ateliers



Questions de conception

- Préciser la logique et le contenu des ateliers
- Le nombre, les lieux...
- Préciser le CO
- Définir les acteurs : “Enrôlement” vs “Créativité”
- Dispositif de recherche

MERCI!



Viviane.treves@inrae.fr